



Allegato 1) alla determina a contrarre: Progetto in analogia a quanto disposto dall'art. 23, comma 15, del D.lgs. 50/2016

AFFIDAMENTO DIRETTO IN ANALOGIA A QUANTO DISPOSTO DALL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A), DEL D.LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI "PROGETTAZIONE, SVILUPPO, MEV DI UN SOFTWARE PER LA GESTIONE INFORMATIZZATA DI UN QUESTIONARIO DI RILEVAZIONE E DEL CORRELATO SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE" NELL'AMBITO DEL PROGETTO FILE – FILIERA LEGALE, AMMESSO AL FINANZIAMENTO DA PARTE DELL'AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE "LEGALITÀ" 2014-2020"

CUP E38H19000170006; CUP E18H19000530002

INDICE

Sommario

1	PREMESSE	3
2	RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO	4
2.1	STAZIONE APPALTANTE	4
2.2	CONTESTO DI RIFERIMENTO – IL PROGETTO “FILE – Filiera Legale”	4
2.3	OGGETTO E DURATA	5
3	ONERI DI SICUREZZA	6
4	QUADRO ECONOMICO	6

1 PREMESSE

Il presente documento è redatto in analogia a quanto richiesto in materia dal D.Lgs 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”.

Italia Ortofrutta, infatti, non è un organismo di diritto pubblico ai sensi dell’art. 2, paragrafo 1, punto 4 della Direttiva 2014/24/UE e, pertanto, non è tenuta ad applicare le norme comunitarie e nazionali in materia di appalti pubblici.

In ogni caso quale partner di BMTI nell’ambito del progetto Fi:Le Filiera Legale, Italia Ortofrutta utilizza risorse del bilancio unionale e, pertanto, in ossequio alle indicazioni fornite da BMTI con il Vademecum dei partner e nel rispetto degli artt. 30, comma 1, 36, comma 1 e 42 del D.Lgs. 50/2016, la Società intende garantire i principi di trasparenza, imparzialità, concorrenza, pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, efficienza ed efficacia;

A tal fine, in analogia a quanto previsto dall’art. 23 comma 15 del citato Decreto legislativo che ad ogni buon fine si riporta *“Per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere: la relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all’articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008; il calcolo degli importi per l’acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l’indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l’indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale. Per i servizi di gestione dei patrimoni immobiliari, ivi inclusi quelli di gestione della manutenzione e della sostenibilità energetica, i progetti devono riferirsi anche a quanto previsto dalle pertinenti norme tecniche”*, si produce di seguito il documento descrittivo. Il documento è suddiviso in 3 punti.

Nello specifico:

- La relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- Le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all’articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
- Il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione dei servizi.

2 RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO.

2.1 STAZIONE APPALTANTE

Italia Ortofrutta è una Unione Nazionale delle Organizzazioni dei produttori ortofrutticoli (O.P.) riconosciuta dal Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali ai sensi della Legge 674/78 e del D.lgs. 102/2005 e persegue lo scopo di rappresentare, tutelare, assistere e coordinare le oltre 130 Organizzazioni dei Produttori che ne sono socie operanti nel settore ortofrutticolo e agrumario, in applicazione dei regolamenti comunitari in materia di Organizzazione Comuni dei Mercati.

La missione prioritaria di Italia Ortofrutta è intesa a fornire, attraverso un'ampia gamma di servizi, un'assistenza costante a sostegno delle O.P. aderenti per promuovere la competitività e la valorizzazione della produzione. Italia Ortofrutta intrattiene rapporti con le istituzioni comunitarie e nazionali per orientare le politiche di sostegno al settore e garantirne l'efficacia e l'ottimale utilizzo delle risorse da parte delle O.P.

2.2 CONTESTO DI RIFERIMENTO – IL PROGETTO “FI.LE – Filiera Legale”

Italia Ortofrutta è stata selezionata come partner per l'elaborazione condivisa della progettazione e la successiva attuazione del Progetto “Fi.Le - Filiera legale” da Borsa Merci Telematica S.c.p.A. (di seguito anche BMTI) quale Capofila del progetto.

Il progetto con nota prot. n. 3614 del 24 aprile 2019 è stato ammesso a finanziamento dal Ministero dell'Interno, Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale “Legalità” obiettivo “investimenti in favore della crescita e dell'occupazione” 2014-2020 (di seguito anche PON Legalità), Asse 7 - Azione 7.2.1., a valere sulle risorse del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR).

Il Progetto “Fi.Le - Filiera legale” ha come obiettivo la tutela del sistema produttivo e la lotta alle pratiche illegali in ambito agroalimentare, attraverso la creazione di un sistema informativo con la duplice funzione di gestione dinamica e legale dell'offerta di lavoro e di analisi del territorio.

In particolare, il progetto si basa sullo sviluppo di una funzione di gestione telematica dell'offerta di lavoro e dei relativi servizi di trasporto nella filiera agroalimentare del pomodoro da industria nell'ambito territoriale della provincia di Foggia; al contempo, la piattaforma sarà in grado di fornire un sistema di trasporto misurato alle necessità della domanda.

Il progetto inoltre svilupperà un sistema innovativo di indagine e di intelligence volto a supportare le Forze dell'Ordine nelle loro attività investigative grazie alla valorizzazione di indicatori che,

opportunamente sovrapposti, rilevino le situazioni a rischio di caporalato nella citata filiera del sistema agroalimentare.

In particolare, l'azione prevede la realizzazione di un sistema informativo che, incrociando dati pubblici disponibili e informazioni "fornite dal territorio", definisca un quadro previsionale dell'andamento economico produttivo e rilevi dinamicamente gli scostamenti rispetto a tale quadro, al fine di individuare situazioni territoriali a rischio di caporalato.

Al fine di contribuire a tali attività di progetto Italia Ortofrutta intende realizzare un sistema di rilevazione, analisi ed interpretazione dei costi di produzione e dei dati aziendali per la coltivazione del pomodoro da industria nella provincia di Foggia; la suddetta rilevazione sarà effettuata attraverso la somministrazione di appositi questionari presso le aziende agricole.

Nel contesto sopra descritto, Italia Ortofrutta ha previsto di realizzare un software che supporti, attraverso la gestione informatizzata dei questionari, le attività di raccolta, memorizzazione e elaborazione dei dati rilevati e che possa dialogare con la piattaforma di business intelligence di Fi.Le.

2.3 OGGETTO E DURATA

Il presente documento descrive, la procedura di affidamento diretto esperita in analogia alle previsioni dell'art. 36, comma 2, lett. a), del d.lgs. 50/2016 del servizio di "progettazione, sviluppo, MEV di un software per la gestione informatizzata di un questionario di rilevazione e del correlato servizio di gestione e manutenzione" nell'ambito del progetto Fi.Le – Filiera Legale, ammesso al finanziamento da parte dell'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale "Legalità" 2014-2020.

Le attività oggetto del servizio riguardano il supporto specialistico informatico per lo sviluppo di un software per la gestione informatizzata del questionario di rilevazione e dei relativi dati al fine di ridurre gli errori di data entry e sintetizzare i dati rilevati in appositi report.

In particolare, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le attività richieste nell'ambito del servizio sono:

- informatizzare il questionario di rilevazione;
- attività di analisi dati, generazione statistiche e reporting;
- rendere disponibile l'interoperabilità con la piattaforma Fi.Le.

La durata stimata del servizio è pari a 18 mesi e dovrà comunque concludersi entro dicembre 2021.

L'appalto si caratterizza per unitarietà funzionale e pertanto non si ritiene opportuna la suddivisione in lotti dell'affidamento sia sotto il profilo della convenienza economica che sotto il profilo dell'ottimale esecuzione.

3 ONERI DI SICUREZZA

Relativamente a quanto previsto dal D. Lgs. del 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro circa l'obbligo del datore di lavoro committente di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), si precisa che l'art. 26, comma 3-bis dispone che l'obbligo della redazione del DUVRI non si applica ai servizi di natura intellettuale, alle mere forniture di materiali o attrezzature, ai lavori o servizi la cui durata non è superiore a cinque uomini-giorno; allo stesso modo l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, con deliberazione n. 3 del 05.03.2008, si era espressa nel senso di “ escludere preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza (0,00) per i servizi di natura intellettuale, anche se effettuati presso la stazione appaltante”.

Di conseguenza, l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è di valore pari a € 0,00.

Allo stesso modo, in riferimento alle disposizioni di cui all'articolo 95, comma 10 del D.Lgs. 50/2016, l'impresa affidataria non è tenuta ad indicare i costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

4 QUADRO ECONOMICO

Per l'acquisizione dei servizi è stimata una spesa complessiva di € 36.513,38 comprendente:

- € 29.929,00 quale importo stimato del servizio;
- € 0,00 per oneri della sicurezza;
- € 6.584,38 per IVA nella misura del 22%.

Relativamente ai costi della sicurezza, si rimanda a quanto precisato al punto n. 3. Eventuali oneri di sicurezza da rischio specifico, ove rilevati e segnalati, saranno a carico dell'affidatario.

L'importo del servizio trova copertura a valere sulle risorse nazionali e unionali assegnate dall'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale “Legalità” 2014-2020 al progetto “Fi.Le – Filiera Legale” con il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR).

Ai fini della determinazione del prezzo dell'affidamento è stato considerato un *effort* di risorse stimato per l'efficiente erogazione del servizio secondo la ripartizione per tipologia di risorsa e quantità di giornate riportata nella seguente tabella.

Il servizio oggetto dell'affidamento è da intendersi a corpo.

Profili	Giornate uomo stimate	Tariffa (€)	Costo profili (€)
Sistemista junior	73	193,00	14.089,00
Programmatore	96	165,00	15.840,00
TOT			29.929,00

Per la determinazione dei costi unitari delle figure professionali utilizzate per congruire l'importo dell'affidamento, sono stati considerati i parametri di corrispettivo aggiudicati da Consip S.p.A. nell'ambito della "procedura ristretta per l'affidamento dei servizi di Cloud Computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni Lotto 4 – ID SIGEF 1403".