

Allegato 1) alla determina a contrarre: Progetto in analogia a quanto disposto dall'art. 41, comma 12, del D.lgs. 36/2023

AFFIDAMENTO DIRETTO IN ANALOGIA A QUANTO DISPOSTO DALL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B), DEL D.LGS. N. 36/2023, DEL SERVIZIO DI “PROGETTAZIONE, SVILUPPO, MEV DI UN *SOFTWARE* PER LA GESTIONE INFORMATIZZATA DI UN QUESTIONARIO DI RILEVAZIONE E DEL CORRELATO SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE” NELL'AMBITO DEL PROGETTO “FILE – FILIERA LEGALE 2”, AMMESSO AL FINANZIAMENTO DA PARTE DELL'AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PROGRAMMA NAZIONALE “SICUREZZA PER LA LEGALITÀ”2021-2027” (FESR)

CUP E77F24000110006

INDICE

1. PREMESSE	3
2. OBIETTIVI GENERALI DA PERSEGUIRE ATTRAVERSO LA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO	3
3. ESIGENZE QUALITATIVE E QUANTITATIVE DEL COMMITTENTE, DELLA COLLETTIVITÀ O DELLA SPECIFICA UTENZA ALLA QUALE L'INTERVENTO È DESTINATO	5
3.1 FABBISOGNO	5
3.2 QUADRO ECONOMICO	5
3.3 ONERI DI SICUREZZA	6

1. PREMESSE

Il presente documento è redatto in analogia a quanto richiesto in materia dal D.Lgs. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” (a seguire anche solo “Codice”).

Italia Ortofrutta, infatti, in considerazione della sua natura giuridica, non è tenuta ad applicare le norme comunitarie e nazionali in materia di appalti pubblici; tuttavia, quale partner di Borsa Merci Telematica Italiana S.c.p.A. (di seguito “BMTI”) nell’ambito del Progetto “Fi-Le Filiera Legale 2”, utilizza risorse del bilancio unionale e, pertanto, in ossequio a quanto previsto dall’art. 7 “Affidamento di incarichi e contratti a terzi” della Convenzione di partenariato stipulata con BMTI e nel rispetto del D.Lgs. 36/2023, la Società intende garantire i principi di trasparenza, imparzialità, concorrenza, pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, efficienza ed efficacia.

A tal fine, in analogia a quanto previsto dall’art. 41, comma 12, il presente documento descrive il quadro esigenziale dell’intervento di cui all’art. 1 dell’allegato I.7 ed è suddiviso nei seguenti punti:

- gli obiettivi generali da perseguire attraverso la realizzazione dell’intervento, con gli associati indicatori chiave di prestazione;
- i fabbisogni, le esigenze qualitative e quantitative del committente, della collettività o della specifica utenza alla quale l’intervento è destinato, che dovranno essere soddisfatti attraverso la realizzazione dell’intervento stesso.

2. OBIETTIVI GENERALI DA PERSEGUIRE ATTRAVERSO LA REALIZZAZIONE DELL’INTERVENTO

Italia Ortofrutta è una Unione Nazionale delle Organizzazioni dei produttori ortofrutticoli (O.P.) riconosciuta dal Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali ai sensi della Legge 674/78 e del D.lgs. 102/2005 e persegue lo scopo di rappresentare, tutelare, assistere e coordinare le oltre 150 Organizzazioni dei Produttori che ne sono socie operanti nel settore ortofrutticolo, agrumario e pataticolo, in applicazione dei regolamenti comunitari in materia di Organizzazione Comuni dei Mercati e del Piano Strategico Nazionale relativamente agli interventi settoriali Ortofrutta e Patate.

La missione prioritaria di Italia Ortofrutta è intesa a fornire, attraverso un’ampia gamma di servizi, un’assistenza costante a sostegno delle O.P. aderenti per promuovere la competitività e la valorizzazione della produzione. Italia Ortofrutta intrattiene rapporti con le istituzioni comunitarie e nazionali per orientare le politiche di sostegno al settore e garantirne l’efficacia e l’ottimale utilizzo

delle risorse da parte delle O.P.

Nell'ambito delle sue funzioni, Italia Ortofrutta è stata selezionata come *partner* per l'elaborazione condivisa della progettazione e la successiva attuazione del Progetto "Fi.Le - Filiera Legale 2" da BMTI quale Capofila del progetto.

BMTI, infatti, in data 10 gennaio 2024 ha risposto all'Avviso pubblico d'invito a manifestare interesse per la presentazione di proposte progettuali a valere sul Programma Nazionale "Sicurezza per la Legalità" 2021- 2027 (di seguito anche solo "PN") di cui al Decreto prot. n. 54882 del 11 dicembre 2023 del Ministero dell'Interno – Dipartimento della Pubblica Sicurezza (di seguito anche "Ministero" o "Autorità di Gestione"), impegnandosi alla presentazione di un progetto riguardante la realizzazione di un sistema informativo volto a promuovere il contrasto delle pratiche illegali nel settore agricolo e a tutelare il sistema produttivo e imprenditoriale contribuendo alla semplificazione, allo sviluppo della trasparenza e della legalità.

Con Decreto n. 50415 del 12 novembre 2024 l'Autorità di Gestione ha ammesso a finanziamento il Progetto "Fi.Le – Filiera Legale 2" come rimodulato, a seguito di apposita richiesta da parte dell'Autorità di Gestione, e trasmesso con nota prot. n. 2793/24/AS del 23 ottobre 2024.

Il Progetto "Fi.Le – Filiera Legale 2" (di seguito anche "Progetto"), della durata di circa 5 anni, nasce dalla volontà di proseguire ed estendere le attività avviate con il Progetto "Fi.Le – Filiera Legale", finanziato dal Programma Operativo Nazionale "Legalità 2014-2020".

Il Progetto comprende tutte le filiere ortofrutticole a rischio criminalità nelle aree agricole delle zone di Foggia, Trapani e Rosarno e si propone di mantenere, ampliare e ulteriormente sviluppare la piattaforma telematica per l'incrocio tra domanda e offerta di lavoro legale in agricoltura e il sistema di *Business Intelligence* creati nel corso della precedente progettualità, con l'obiettivo di identificare e prevedere comportamenti fraudolenti nel lavoro in agricoltura, mediante l'analisi delle relazioni esistenti tra soggetti e la creazione di una mappa di tipo *Network Analysis*.

Lo sviluppo della piattaforma di incontro tra domanda e offerta di lavoro e del sistema di *Business Intelligence* ha lo scopo di creare uno strumento di contrasto alle pratiche illegali nell'ambito ortofrutticolo da mettere a servizio degli operatori della filiera per garantire il reclutamento legale e trasparente di lavoratori da parte delle imprese, nonché delle Forze dell'Ordine per l'identificazione e la prevenzione dei comportamenti fraudolenti nel lavoro in agricoltura. In particolare, la piattaforma Fi.Le 2 dovrà mettere a sistema e gestire le informazioni relative all'offerta di lavoro provenienti da tutti i soggetti presenti sui territori aggregandole e incrociandole con la richiesta di lavoro.

In questo modo le imprese di produzione del settore ortofrutticolo avranno un accesso diretto alla

piattaforma attraverso la quale potranno richiedere forza lavoro con le necessarie specifiche (numero di persone, periodo di tempo, eventuali capacità e professionalità specifiche etc).

Al fine di contribuire a tali attività di progetto Italia Ortofrutta intende realizzare un sistema di rilevazione, analisi ed interpretazione dei costi di produzione e dei dati aziendali per la coltivazione dei prodotti ortofrutticoli nelle provincie di Foggia; Trapani e Rosarno che sarà effettuata attraverso la somministrazione di appositi questionari presso le aziende agricole socie delle Organizzazioni di Produttori presenti sul territorio.

Nel contesto sopra descritto, Italia Ortofrutta ha previsto di realizzare un *software* che supporti, attraverso la gestione informatizzata dei questionari, le attività di raccolta, memorizzazione e elaborazione dei dati rilevati.

3. ESIGENZE QUALITATIVE E QUANTITATIVE DEL COMMITTENTE, DELLA COLLETTIVITÀ O DELLA SPECIFICA UTENZA ALLA QUALE L'INTERVENTO È DESTINATO

3.1 FABBISOGNO

Il presente documento descrive la procedura di affidamento diretto da esperire in analogia alle previsioni dell'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023 del servizio di “progettazione, sviluppo, MEV di un *software* per la gestione informatizzata di un questionario di rilevazione e del correlato servizio di gestione e manutenzione” nell'ambito del Progetto “Fi.Le – Filiera legale 2”, ammesso al finanziamento da parte dell'Autorità di Gestione del Programma Nazionale “Sicurezza per la Legalità 2021-2027” (FESR) - CUP E77F24000110006.

Le attività oggetto del servizio riguardano il supporto specialistico informatico per lo sviluppo di un *software* per la gestione informatizzata del questionario di rilevazione e dei relativi dati al fine di ridurre gli errori di *data entry* e sintetizzare i dati rilevati in appositi *report*.

In particolare, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le attività richieste nell'ambito del servizio sono:

- informatizzare il questionario di rilevazione.
- attività di analisi dati, generazione statistiche e *reporting*.

La durata stimata del servizio è pari a 24 mesi e dovrà comunque concludersi entro il termine del progetto ovvero entro il 30 aprile del 2029.

3.2 QUADRO ECONOMICO

Per l'acquisizione dei servizi è stimata una spesa complessiva di € 97.783,00 comprendente:

- € 80.150,00 quale importo stimato del servizio;
- € 0,00 per oneri della sicurezza;
- € 17.633,00 per IVA nella misura del 22%.

Relativamente ai costi della sicurezza, si rimanda a quanto precisato al punto n. 3.3 “Oneri di sicurezza”, ove rilevati e segnalati, saranno a carico dell’affidatario.

L’importo del servizio trova copertura a valere sulle risorse nazionali e unionali assegnate dall’Autorità di Gestione del Programma Nazionale “Sicurezza per la Legalità 2021-2027” al Progetto “Fi.Le – Filiera Legale 2” con il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR).

Ai fini della determinazione del prezzo dell’affidamento è stato considerato un *effort* di risorse stimato per l’efficiente erogazione del servizio secondo la ripartizione per tipologia di risorsa e quantità di giornate riportata nella seguente tabella.

Il servizio oggetto dell’affidamento è da intendersi a corpo.

Profili	Giornate uomo stimate	Tariffa (€)	Costo profili (€)
Web designer	130	188,00	24.440,00
Analista programmatore	201	200,00	40.200,00
Programmatore	94	165,00	15.510,00
TOTALE			80.150,00

Per la determinazione dei costi unitari delle figure professionali utilizzate per congruire l’importo dell’affidamento, sono stati considerati i parametri di corrispettivo aggiudicati da Consip S.p.A. nell’ambito della “procedura ristretta per l’affidamento dei servizi di Cloud Computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni Lotto 4 – ID SIGEF 1403”.

3.3 ONERI DI SICUREZZA

Relativamente a quanto previsto dal D.Lgs. n. 81/2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro circa l’obbligo del datore di lavoro committente di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), si precisa che l’art. 26, comma 3-bis dispone che l’obbligo della redazione del DUVRI non si applica ai servizi di natura intellettuale; allo stesso modo

l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, con deliberazione n. 3 del 05.03.2008, si era espressa nel senso di “ escludere preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza (...) per i servizi di natura intellettuale, anche se effettuati presso la stazione appaltante”.

Di conseguenza, l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è di valore pari a € 0,00.

Richiamando analogicamente le disposizioni di cui all'art. 108, comma 9 del Codice, si precisa che, in quanto servizi di natura esclusivamente intellettuale, l'operatore economico non è tenuto a indicare nella propria offerta economica i propri costi della manodopera né gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, fermo restando il necessario rispetto della normativa in materia.

È comunque onere dell'Aggiudicatario elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il Documento di Valutazione dei Rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi alle proprie attività.